

*Constitución
de la
Ciudad Autónoma
de
Buenos Aires*

Normas conexas de la Constitución nacional
Leyes 24.588, de garantía de los intereses federales,
y 24.620, de convocatoria a elecciones

Introducción y comentario de:
NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES
1996

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

1. Reforma constitucional de 1994	23
2. Ley de garantía de los intereses federales	25
a) Deslinde de competencias	26
b) Seguridad	26
c) Justicia	26
d) Otras áreas	26
3. El proceso constituyente porteño. Convocatoria de la elección de jefe de Gobierno	28
4. Convocatoria de la convención “estatuyente”	29
5. Elección de la asamblea estatuyente y del jefe de Gobierno	30
6. Cuestionamiento de las leyes “Cafiero” y “Snopek”	31
7. Desarrollo de las deliberaciones. El “Pacto de Palermo”. Sanción y jura del Estatuto-Constitución	31
8. Perfil del nuevo documento: ¿Estatuto o Constitución?.....	33
9. El “sujeto constituido” (la Ciudad de Buenos Aires) y la cláusula de la subordinación	35
10. Techo ideológico del Estatuto-Constitución	37
11. Fisonomía exterior	40
12. El Preámbulo	42
13. El Título Preliminar: principios, límites y recursos	42
14. El estatuto de los derechos	45
a) Identidad	46
b) Igualdad	46
c) Derechos reproductivos y sexuales	47

d) Libertad de conciencia	48
e) Garantías procesales	48
f) Educación y cultura	50
g) Salud. Ambiente. Hábitat	51
h) Otras políticas	52
15. El estatuto del poder. Apreciación global	53
16. Poder constituyente	53
17. Poder electoral. Partidos	54
a) Audiencias públicas	54
b) Derecho de iniciativa	54
c) Consulta popular vinculante	55
d) Consulta popular no vinculante	55
e) Revocatoria ("recall")	55
18. Poder Legislativo	55
a) Organización y funcionamiento	55
b) Atribuciones	57
c) Procedimiento de sanción de las leyes	59
d) Juicio político	59
19. Poder Ejecutivo	60
a) Elección y funciones	60
b) Atribuciones y deberes	61
20. Poder Judicial	63
a) Competencias	63
b) Estructura	63
1) Tribunal Superior de Justicia	63
2) Tribunales inferiores	64
3) Consejo de la Magistratura	65
4) Jurado de Enjuiciamiento	66
5) Ministerio Público	67
21. Comunas	68
22. Órganos de control	69
a) Sindicatura General	69
b) Procuración General	69
c) Auditoría General	69
d) Defensoría del Pueblo	69
e) Ente Único Regulador de los Servicios Públicos	70
23. Cláusula derogatoria	70
24. Cláusulas transitorias relevantes	71
25. Evaluación	71
26. La presente edición	75

CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

PREÁMBULO	79
-----------------	----

TÍTULO PRELIMINAR

CAPÍTULO PRIMERO

PRINCIPIOS

<i>Artículo 1º</i> Principios políticos	81
<i>Art. 2º</i> Denominación	81
<i>Art. 3º</i> Cooperación con las autoridades nacionales. Inmunidades de legisladores y funcionarios provinciales	81
<i>Art. 4º</i> Imperio de la Constitución. Derecho de resistencia a la opresión	82
<i>Art. 5º</i> Intervención federal	82
<i>Art. 6º</i> Preservación de la autonomía	82
<i>Art. 7º</i> Derechos sucedidos	83

CAPÍTULO SEGUNDO

LÍMITES Y RECURSOS

<i>Art. 8º</i> Fronteras de la Ciudad. Dominio. Islas. Contorno ribereño. Puerto	83
<i>Art. 9º</i> Recursos	84

LIBRO PRIMERO

DERECHOS, GARANTÍAS Y POLÍTICAS ESPECIALES

TÍTULO PRIMERO

DERECHOS Y GARANTÍAS

<i>Art. 10.</i>	Fuentes de los derechos. Operatividad	87
<i>Art. 11.</i>	Igualdad. No discriminación. Desarrollo de derechos	87
<i>Art. 12.</i>	Garantías	88
	1. Identidad	88
	2. Expresión	88
	3. Privacidad	88
	4. Religión y creencias	88
	5. Propiedad	88
	6. Acceso a la justicia	89
<i>Art. 13.</i>	Libertad física	89
	1. Orden de arresto	89
	2. Retención de documentos	89
	3. Principios procesales	89
	4. Información al detenido	89
	5. Declaraciones prohibidas	89
	6. Comunicación	89
	7. Trato a detenidos	89
	8. Orden judicial	90
	9. Tipos penales prohibidos	90
	10. Error judicial	90
	11. Detención preventiva	90
	12. Internaciones	90
<i>Art. 14.</i>	Acción de amparo. Legitimación activa. Vía administrativa previa. Trámite del amparo. Declaración de inconstitucionalidad	90
<i>Art. 15.</i>	Hábeas corpus	91
<i>Art. 16.</i>	Hábeas data	91

TÍTULO SEGUNDO

POLÍTICAS ESPECIALES

CAPÍTULO PRIMERO

DISPOSICIONES COMUNES

<i>Art. 17.</i>	Pobreza	92
<i>Art. 18.</i>	Desarrollo humano	92
<i>Art. 19.</i>	Consejo de Planeamiento Estratégico	92

CAPÍTULO SEGUNDO

SALUD

<i>Art. 20.</i>	Alcance. Gratuidad	93
<i>Art. 21.</i>	Ley básica de salud	93
	1. Sistema de salud	94
	2. Atención primaria	94
	3. Coordinación	94
	4. Procreación responsable	94
	5. Atención materno infantil	94
	6. Tercera edad	94
	7. Discapacitados	94
	8. Dependencias y alcoholismo	94
	9. Consejo General de Salud	95
	10. Medicamentos gratuitos	95
	11. Estudios	95
	12. Salud mental	95
	13. Cesión de recursos	95
<i>Art. 22.</i>	Autoridad sanitaria	95

CAPÍTULO TERCERO

EDUCACIÓN

<i>Art. 23.</i>	Principios	96
-----------------	------------------	----

<i>Art. 24.</i>	Educación pública	96
<i>Art. 25.</i>	Educación no estatal	97

CAPÍTULO CUARTO

AMBIENTE

<i>Art. 26.</i>	Protección del ambiente	98
<i>Art. 27.</i>	Fines de la política ambiental	98
<i>Art. 28.</i>	Prohibiciones	100
<i>Art. 29.</i>	Plan Urbano y Ambiental	100
<i>Art. 30.</i>	Impacto ambiental	100

CAPÍTULO QUINTO

HÁBITAT

<i>Art. 31.</i>	Vivienda	101
-----------------	----------------	-----

CAPÍTULO SEXTO

CULTURA

<i>Art. 32.</i>	Política cultural	101
-----------------	-------------------------	-----

CAPÍTULO SÉPTIMO

DEPORTE

<i>Art. 33.</i>	Promoción	102
-----------------	-----------------	-----

CAPÍTULO OCTAVO

SEGURIDAD

<i>Art. 34.</i>	Policía de seguridad	102
<i>Art. 35.</i>	Consejo de Seguridad y Prevención del Delito	102

CAPÍTULO NOVENO**IGUALDAD ENTRE VARONES Y MUJERES**

<i>Art. 36.</i> Principio general. Partidos políticos. Cupos por sexo...	103
<i>Art. 37.</i> Derechos reproductivos y sexuales	104
<i>Art. 38.</i> Perspectiva de género	104

CAPÍTULO DÉCIMO**NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES**

<i>Art. 39.</i> Derechos	105
--------------------------------	-----

CAPÍTULO UNDÉCIMO**JUVENTUD**

<i>Art. 40.</i> Derechos	106
--------------------------------	-----

CAPÍTULO DUODÉCIMO**PERSONAS MAYORES**

<i>Art. 41.</i> Tercera edad	106
------------------------------------	-----

CAPÍTULO DECIMOTERCERO**PERSONAS CON NECESIDADES ESPECIALES**

<i>Art. 42.</i> Discapacitados	107
--------------------------------------	-----

CAPÍTULO DECIMOCUARTO**TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**

<i>Art. 43.</i> Tutela laboral	107
--------------------------------------	-----

<i>Art. 44.</i>	Seguridad social. Policía del trabajo. Empleo	108
<i>Art. 45.</i>	Consejo Económico y Social	109

CAPÍTULO DECIMOQUINTO

CONSUMIDORES Y USUARIOS

<i>Art. 46.</i>	Tutela de consumidores y usuarios	109
-----------------	---	-----

CAPÍTULO DECIMOSEXTO

COMUNICACIÓN

<i>Art. 47.</i>	Medios. Censura. Servicios de radiodifusión	110
-----------------	---	-----

CAPÍTULO DECIMOSÉPTIMO

ECONOMÍA, FINANZAS Y PRESUPUESTO

<i>Art. 48.</i>	Actividad económica. Competencia libre. Empresas	110
<i>Art. 49.</i>	Calidad de vida. Proveedores; prioridad	111
<i>Art. 50.</i>	Juegos de azar	111
<i>Art. 51.</i>	Principios tributarios	111
<i>Art. 52.</i>	Consultas presupuestarias	112
<i>Art. 53.</i>	Ejercicio financiero. Presupuesto. Publicidad de gastos .	112
<i>Art. 54.</i>	Administración financiera	113
<i>Art. 55.</i>	Sistema financiero. Banco de la Ciudad	113

CAPÍTULO DECIMOCTAVO

FUNCIÓN PÚBLICA

<i>Art. 56.</i>	Responsabilidad de los funcionarios.....	114
<i>Art. 57.</i>	Inhabilidades. Remoción	114

CAPÍTULO DECIMONOVENO
CIENCIA Y TECNOLOGÍA

Art. 58. Estudios en ciencias y tecnología..... 114

CAPÍTULO VIGÉSIMO

TURISMO

Art. 59. Promoción 115

LIBRO SEGUNDO

GOBIERNO DE LA CIUDAD

TÍTULO PRIMERO

REFORMA CONSTITUCIONAL

Art. 60. Trámite. Ley declarativa 117

TÍTULO SEGUNDO

**DERECHOS POLÍTICOS Y PARTICIPACIÓN
CIUDADANA**

Art. 61. Partidos políticos. Fondos y gastos..... 117
Art. 62. Sufragio 118
Art. 63. Audiencias públicas de debate 118
Art. 64. Iniciativa popular de leyes..... 119
Art. 65. Referéndum 119

<i>Art. 66.</i>	Consulta popular no vinculante	119
<i>Art. 67.</i>	Revocación de mandatos	120

TÍTULO TERCERO

PODER LEGISLATIVO

CAPÍTULO PRIMERO

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

<i>Art. 68.</i>	Integración	120
<i>Art. 69.</i>	Designación y duración del mandato	121
<i>Art. 70.</i>	Condiciones	121
<i>Art. 71.</i>	Autoridades	121
<i>Art. 72.</i>	Inhabilidades	121
<i>Art. 73.</i>	Incompatibilidades	122
<i>Art. 74.</i>	Sesiones	122
<i>Art. 75.</i>	Presupuesto y remuneraciones	123
<i>Art. 76.</i>	Personal	123
<i>Art. 77.</i>	Juicio de la elección. Juramento	123
<i>Art. 78.</i>	Inmunidades. Desafuero	123
<i>Art. 79.</i>	Suspensión y destitución	124

CAPÍTULO SEGUNDO

ATRIBUCIONES

<i>Art. 80.</i>	Facultades con mayoría común	124
<i>Art. 81.</i>	Facultades con mayoría absoluta	127
<i>Art. 82.</i>	Facultades con mayoría de dos tercios	128
<i>Art. 83.</i>	Otras facultades	128
<i>Art. 84.</i>	Delegación de atribuciones	129

CAPÍTULO TERCERO

SANCIÓN DE LAS LEYES

<i>Art. 85.</i>	Iniciativa legislativa	129
-----------------	------------------------------	-----

<i>Art. 86.</i> Sanción de leyes. Fórmula. Promulgación de hecho. Publicación	129
<i>Art. 87.</i> Veto	130
<i>Art. 88.</i> Promulgación y veto parcial	130
<i>Art. 89.</i> Materias de doble lectura	130
<i>Art. 90.</i> Doble lectura: procedimiento	131
<i>Art. 91.</i> Decretos de necesidad y urgencia. Ratificación legislativa	131

CAPÍTULO CUARTO

JUICIO POLÍTICO

<i>Art. 92.</i> Causales y sujetos	131
<i>Art. 93.</i> Salas acusadora y juzgadora	132
<i>Art. 94.</i> Trámite	132

TÍTULO CUARTO

PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO PRIMERO

TITULARIDAD

<i>Art. 95.</i> Jefe de Gobierno	133
<i>Art. 96.</i> Elección	133
<i>Art. 97.</i> Requisitos	133
<i>Art. 98.</i> Duración. Reelección. Juramento	134
<i>Art. 99.</i> Vicejefe de Gobierno: actuación. Competencias	134

CAPÍTULO SEGUNDO

GABINETE

<i>Art. 100.</i> Composición	135
<i>Art. 101.</i> Ministros: competencias	135

CAPÍTULO TERCERO

ATRIBUCIONES Y DEBERES

<i>Art. 102.</i> Enumeración	135
<i>Art. 103.</i> Decretos de necesidad y urgencia	136
<i>Art. 104.</i> Competencias.....	136
<i>Art. 105.</i> Obligaciones.....	140

TÍTULO QUINTO

PODER JUDICIAL

CAPÍTULO PRIMERO

DISPOSICIONES GENERALES

<i>Art. 106.</i> Competencia	141
<i>Art. 107.</i> Integración	142
<i>Art. 108.</i> Funciones judiciales de los otros poderes	142
<i>Art. 109.</i> Juramento.....	142
<i>Art. 110.</i> Garantías para jueces y Ministerio Público	142

CAPÍTULO SEGUNDO

TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA

<i>Art. 111.</i> Integración	143
<i>Art. 112.</i> Requisitos	143
<i>Art. 113.</i> Incumbencias	143
1. Conflictos entre poderes. Demandas especiales	143
2. Control de constitucionalidad	143
3. Recursos de inconstitucionalidad	144
4. Privación de justicia	144
5. Apelación ordinaria	144
6. Materia electoral	144
<i>Art. 114.</i> Reglamento interno. Empleados.....	144

CAPÍTULO TERCERO**CONSEJO DE LA MAGISTRATURA**

<i>Art. 115.</i>	Composición	144
<i>Art. 116.</i>	Competencias	145
	1. Concursos	145
	2. Propuestas de candidatos	145
	3. Reglamentos	145
	4. Facultades disciplinarias	145
	5. Funcionarios y empleados	145
	6. Administración	146
	7. Denuncias	146
	8. Acusación	146
<i>Art. 117.</i>	Ley organizativa	146

CAPÍTULO CUARTO**TRIBUNALES DE LA CIUDAD**

<i>Art. 118.</i>	Nombramiento de jueces	146
<i>Art. 119.</i>	Incompatibilidades	146
<i>Art. 120.</i>	Audiencia pública	147

CAPÍTULO QUINTO**JURADO DE ENJUICIAMIENTO**

<i>Art. 121.</i>	Integración	147
<i>Art. 122.</i>	Causales de destitución	148
<i>Art. 123.</i>	Procedimiento de remoción	148

CAPÍTULO SEXTO**MINISTERIO PÚBLICO**

<i>Art. 124.</i>	Situación institucional	148
------------------	-------------------------------	-----

<i>Art. 125.</i>	Atribuciones	149
<i>Art. 126.</i>	Designación y remoción	149

TÍTULO SEXTO

COMUNAS

<i>Art. 127.</i>	Naturaleza institucional	150
<i>Art. 128.</i>	Funciones generales. Funciones exclusivas. Funciones concurrentes	150
<i>Art. 129.</i>	Partidas presupuestarias	151
<i>Art. 130.</i>	Órgano de gobierno	152
<i>Art. 131.</i>	Organismo consultivo	152

TÍTULO SÉPTIMO

ÓRGANOS DE CONTROL

CAPÍTULO PRIMERO

DISPOSICIONES GENERALES

<i>Art. 132.</i>	Sistema. Base de datos	152
------------------	------------------------------	-----

CAPÍTULO SEGUNDO

SINDICATURA GENERAL

<i>Art. 133.</i>	Funciones	153
------------------	-----------------	-----

CAPÍTULO TERCERO

PROCURACIÓN GENERAL

<i>Art. 134.</i>	Funciones	154
------------------	-----------------	-----

CAPÍTULO CUARTO

AUDITORÍA GENERAL

<i>Art. 135.</i>	Funciones	154
<i>Art. 136.</i>	Integración	155

CAPÍTULO QUINTO

DEFENSORÍA DEL PUEBLO

<i>Art. 137.</i>	Situación institucional. Integración. Nombramiento. Requisitos. Períodos. Protección ante actos policiales....	155
------------------	--	-----

CAPÍTULO SEXTO

ENTE ÚNICO REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

<i>Art. 138.</i>	Situación institucional. Funciones	157
<i>Art. 139.</i>	Integración	157

CLÁUSULA DEROGATORIA

<i>Art. 140.</i>	Normas abolidas	158
------------------	-----------------------	-----

CLÁUSULAS TRANSITORIAS

<i>Primera.</i>	Asunción del jefe y vicesjefe de Gobierno. Funciones. Decretos de necesidad y urgencia. Normativa provisional.....	159
<i>Segunda.</i>	Subordinación normativa	160
<i>Tercera.</i>	Coparticipación federal	160
<i>Cuarta.</i>	Modificación de mandatos	160
<i>Quinta.</i>	Legislatura: primera elección	161

<i>Sexta.</i> Duración del mandato de los primeros diputados electos. Reglamento	161
<i>Séptima.</i> Caducidad de designaciones	161
<i>Octava.</i> Ley básica de salud	162
<i>Novena.</i> Convocatoria para elección de diputados	162
<i>Décima.</i> Inicio de tareas del jefe de Gobierno.....	162
<i>Decimoprimera.</i> Primer período del actual jefe de Gobierno	163
<i>Decimosegunda.</i> Facultades transitorias del jefe de Gobierno. Nor- mas de organización y procedimiento. Acuerdo de los funcio- narios del Poder Judicial designados por el Ejecutivo. Plazos de la Legislatura para actuar. Tribunales vecinales	163
<i>Decimotercera.</i> Transferencia de fueros	165
<i>Decimocuarta.</i> Miembros del Consejo de la Magistratura	166
<i>Decimoquinta.</i> Juramento del Tribunal Superior de Justicia	166
<i>Decimosexta.</i> Remuneraciones judiciales	166
<i>Decimoséptima.</i> Elecciones en las comunas	167
<i>Decimoctava.</i> Profesiones liberales	167
<i>Decimonovena.</i> Juegos de azar	167
<i>Vigésima.</i> Desaparecidos	168
<i>Vigesimoprimera.</i> Ex combatientes de Malvinas	168
<i>Vigesimosegunda.</i> Directorio del Ente Único Regulador de Servi- cios Públicos	168
<i>Vigesimotercera.</i> Régimen municipal.....	168
<i>Vigesimocuarta.</i> Erratas	169
Autoridades de la Honorable Convención Constituyente	171
Nónima de integrantes de la Honorable Convención Constituyente ..	173

APÉNDICE

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Constitución de la Nación Argentina. Artículos referidos a la Ciu- dad de Buenos Aires	177
Ley 24.588. Garantía de los intereses del Estado nacional en la Ciu- dad de Buenos Aires	182
Ley 24.620. Convocatoria a elecciones de jefe y vicejefe de Gobier- no y estatuyentes de la Ciudad de Buenos Aires	185
<i>Índice alfabético</i>	189